

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH

Về việc thông qua các biện pháp, cơ chế chính sách đối với dự thảo Đề án tổng thể về nâng cao năng lực và bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thủ đô giai đoạn đến năm 2025, định hướng năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố.

I. SỰ CẦN THIẾT, CƠ SỞ XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

1.1 Sự cần thiết xây dựng Đề án

Hà Nội là Thủ đô của đất nước, nằm ở phía Tây Bắc vùng đồng bằng châu thổ sông Hồng, nằm trong khu vực khí hậu nhiệt đới gió mùa, phân chia 04 mùa quanh năm, trong đó, mùa hè nắng nóng kéo dài, oi bức, mùa đông hanh khô. Hà Nội là trung tâm chính trị, hành chính, văn hóa, khoa học, giáo dục, kinh tế, xã hội và giao dịch quốc tế của cả nước; nơi đặt trụ sở của các cơ quan Trung ương của Đảng, Nhà nước, các đoàn thể chính trị, xã hội, trụ sở các đại sứ quán, văn phòng đại diện của các tổ chức quốc tế, nơi thường xuyên diễn ra các hoạt động đối nội, đối ngoại và sự kiện trọng đại, quan trọng của Thủ đô và của đất nước.

Thủ đô Hà Nội có tổng diện tích khoảng 3.360 km², gồm 30 quận, huyện, thị xã, 579 xã, phường, thị trấn, 5371 khu dân cư; dân số thường xuyên sinh sống và tạm trú khoảng 10 triệu người, mật độ dân cư đông đúc, đặc biệt tập trung tại các quận nội thành, thành phần kinh tế xã hội đa dạng. Hà Nội hiện có 159.780 cơ sở thuộc diện quản lý về PCCC, trong đó, có 8.261 cơ sở có nguy hiểm về cháy, nổ, 01 cảng hàng không quốc tế, 08 cảng sông, 10 khu công nghiệp, khu công nghệ cao, 70 cụm công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp và trên 500 khu dân cư, làng nghề có nguy cơ cháy, nổ cao.

Các hoạt động sản xuất, kinh doanh dịch vụ trên địa bàn Thủ đô không ngừng gia tăng; nhu cầu về phương tiện, nguyên, nhiên liệu phục vụ cho sinh hoạt, sản xuất lớn, khó kiểm soát; các công trình nhà chung cư, cao tầng, trung tâm thương mại, các cơ sở dịch vụ vui chơi giải trí tập trung đông người, những công trình công nghiệp, kho, xưởng, nhà ở kết hợp sản xuất kinh doanh phát triển đa dạng, tiềm ẩn cao nguy cơ về cháy, nổ. Những đặc điểm nêu trên là lợi thế trong công cuộc xây dựng và phát triển kinh tế xã hội, đồng thời cũng là những thách thức trong công tác PCCC, CNCH của Thủ đô. Trong khi đó, điều kiện hạ tầng, giao thông, nguồn nước liên quan phục vụ chữa cháy, CNCH chưa đồng bộ để đáp ứng với tốc độ phát triển kinh tế xã hội; nhận thức, ý thức trong công tác PCCC, CNCH của một bộ phận cấp ủy, chính quyền địa phương (nhất là cấp phường, xã), người đứng đầu cơ sở và người dân chưa cao. Thống kê trong 10 năm (2013 - 2023), Hà Nội xảy ra 4.459 vụ cháy, 18 vụ nổ; ngoài ra có khoảng trên 8.000 vụ sự cố nhỏ khác (cháy rác, phế liệu; chập dây dẫn điện trên cột; chập điện, sơ xuất trong đun nấu trong nhà dân).

Với điều kiện tự nhiên, xã hội và vị thế, vai trò của Thủ đô, ý nghĩa, vai trò của công tác PCCC và CNCH đối với sự phát triển của Thủ đô, để thực hiện Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; trong khuôn khổ triển khai thực hiện Chương trình số 09-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội Khóa XVII về “Tăng cường tiềm lực quốc phòng, an ninh, giữ vững ổn định an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2021 - 2025”, việc xây dựng và triển khai **“Đề án tổng thể về nâng cao năng lực và bảo đảm an toàn PCCC, CNCH trên địa bàn Thủ đô giai đoạn đến năm 2025, định hướng năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045”** (sau đây gọi là Đề án) là rất cần thiết.

1.2 Cơ sở xây dựng Đề án

1.2.1 Cơ sở chính trị

Ngày 25/5/2015, Ban Bí thư đã ban hành Chỉ thị số 47-CT/TW về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy. Sơ kết 5 năm thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW, ngày 18/5/2021, Ban Bí thư đã ban hành Kết luận số 02-KL/TW về việc tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy, trong đó đề ra ba nhiệm vụ cụ thể: (1) tiếp tục hoàn thiện chính sách, pháp luật về phòng cháy, chữa cháy, CNCH; (2) rà soát, ban hành hệ thống các quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật về phòng cháy, chữa cháy phù hợp với sự phát triển kinh tế - xã hội và hoàn thành quy hoạch hạ tầng phòng cháy, chữa cháy giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050, đồng bộ với quy hoạch của các ngành, lĩnh vực, địa phương; (3) Tập trung khắc phục, tháo gỡ những khó khăn, bất cập về giao thông, nguồn nước phục vụ công tác chữa cháy, CNCH.

Để phát huy truyền thống lịch sử ngàn năm văn hiến và anh hùng, vị trí, vai trò là "Trung tâm đầu não chính trị - hành chính quốc gia, trung tâm lớn về văn hoá, khoa học, giáo dục, kinh tế và giao dịch quốc tế, một động lực phát triển của vùng đồng bằng Sông Hồng và cả nước", sau 10 năm thực hiện Nghị quyết số 11-NQ/TW của Bộ Chính trị khóa XI về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội giai đoạn 2011-2020, ngày 05/5/2022, Bộ Chính trị ban hành Nghị quyết số 15-NQ/TW về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045. Một trong 8 nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu Nghị quyết số 15-NQ/TW đề ra là bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội Thủ đô trong mọi tình huống.

Từ đầu nhiệm kỳ 2020 - 2025 đến nay, với vai trò là cơ quan chỉ đạo, lãnh đạo hoạt động của Thành phố, Thành ủy Hà Nội đã ban hành các văn bản để thực hiện Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, Nghị quyết Đại hội XVII của Thành phố, Nghị quyết số 15-NQ/TW của Bộ Chính trị và các Chương trình, Nghị quyết liên quan đến công tác PCCC và CNCH. Trong đó, Chương trình 05/CTr-TU ngày 17/3/2021, Chương trình số 09-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội Khóa XVII và Chương trình hành động số 14-CTr/TU ngày 31/5/2021 của Đảng bộ Thành phố thực hiện Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, gắn với thực hiện

Nghị quyết Đại hội XVII của Đảng bộ Thành phố, trong đó giao Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố là cơ quan chủ trì xây dựng Đề án.

1.2.2 Cơ sở pháp lý

Theo quy định tại Khoản 1 Điều 40, khoản 1 Điều 42 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019), UBND thành phố Hà Nội có nhiệm vụ trình HĐND Thành phố để thực hiện nhiệm vụ trong lĩnh vực quốc phòng, an ninh, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.

Luật PCCC, Luật Thủ đô năm 2012 và các văn bản pháp luật được ban hành liên quan đến lĩnh vực PCCC, CNCH và phát triển Thủ đô trong thời gian qua đã được các cơ quan có thẩm quyền ở Trung ương, chính quyền Thành phố quan tâm, ban hành kịp thời để hoàn thiện khuôn khổ pháp lý, làm cơ sở để các cơ quan chức năng triển khai thực hiện có hiệu quả công tác PCCC và CNCH trên địa bàn Thủ đô thời gian qua. Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 99/2019/QH14 về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy và chữa cháy, trong đó Khoản 9 Điều 2 Nghị quyết quy định: “*Nghiên cứu ứng dụng công nghệ, các giải pháp khoa học - công nghệ tiên tiến, các đề án liên quan đến lĩnh vực phòng cháy, chữa cháy*”.

Các văn bản nêu trên là cơ sở pháp lý quy định về thẩm quyền, nội dung đề UBND Thành phố xây dựng Đề án để trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua.

1.2.3 Cơ sở thực tiễn

Công tác PCCC: Trong những năm qua, tình hình cháy, nổ diễn biến phức tạp, khó lường. Trong số 4.459 vụ cháy, 18 vụ nổ, trên 8.000 vụ sự cố nhỏ khác xảy ra trong 10 năm qua (2013-2023) có 44 vụ cháy lớn, 68 vụ cháy gây thiệt hại nghiêm trọng, và 32 vụ cháy lớn gây thiệt hại nghiêm trọng. Qua tổng kết, các vụ cháy gây thiệt hại nghiêm trọng tập trung số nhiều tại loại hình nhà ở hộ gia đình, nhà ở kết hợp sản xuất kinh doanh, số ít vụ tại các nhà kho, xưởng, địa điểm dịch vụ tập trung đông người.

Thiệt hại về người và tài sản qua các vụ cháy vẫn ở mức cao (202 người chết, 271 người bị thương). Số vụ cháy lớn, cháy gây hậu quả nghiêm trọng chiếm số lượng không nhiều (3,2%) nhưng gây mức độ thiệt hại rất lớn, cả về người và tài sản. Đáng chú ý, trong số các vụ cháy gây hậu quả nghiêm trọng, có những vụ xảy ra tại loại hình không thuộc diện quản lý về PCCC.

Công tác CNCH được lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH tổ chức thực hiện nghiêm túc, nhanh chóng, kịp thời. Thống kê trong 10 năm (2013 - 2023), lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH Thành phố nhận tổng cộng 1.284 tin CNCH và tổ chức cứu, hướng dẫn thoát nạn cho hơn 1.000 người và tìm được 239 thi thể nạn nhân. Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, nhiều vụ việc, lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH gặp khó khăn trong việc tiếp cận hiện trường để tổ chức giải cứu nạn nhân, lực lượng dân phòng, lực lượng PCCC cơ sở, lực lượng PCCC chuyên ngành chưa phát huy được hết vai trò, năng lực trong công tác CNCH.

Căn cứ cơ sở chính trị, cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn nêu trên, Đề án được xây dựng, đề ra các nhiệm vụ, giải pháp thường xuyên và nhiệm vụ, giải pháp trọng

tâm, đột phá nhằm từng bước tháo gỡ, giải quyết những tồn tại, bất cập, khó khăn, vướng mắc, đảm bảo khai thác tối đa nguồn lực của địa phương nhằm tập trung phát triển cho công tác PCCC và CNCH giai đoạn đến năm 2025, định hướng năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

II. MỤC TIÊU VÀ YÊU CẦU XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

2.1 Mục tiêu xây dựng Đề án

2.1.1 Mục tiêu tổng quát

Bám sát Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; cụ thể hóa Chương trình số 05-CTr/TU, Chương trình số 09-CTr/TU, Chương trình hành động số 14-CTr/TU của Thành ủy Hà Nội Khóa XVII với các nhiệm vụ, giải pháp về bảo đảm an toàn về PCCC và CNCH. Xây dựng chiến lược phát triển công tác PCCC và CNCH giai đoạn đến năm 2025, định hướng năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 gắn liền với các chỉ tiêu phát triển kinh tế, xã hội và mục tiêu, định hướng phát triển Thủ đô đã được đề ra tại Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII, phù hợp với nội dung Quy hoạch hạ tầng PCCC (theo Quyết định 819/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ), Quy hoạch Thủ đô (theo Quyết định 313/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ) thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050. Tiếp tục duy trì thực hiện tốt các nhiệm vụ PCCC và CNCH trên địa bàn; kiểm chế gia tăng số vụ cháy, nổ, trong đó, giảm số vụ cháy lớn, cháy gây thiệt hại nghiêm trọng.

2.1.2 Mục tiêu cụ thể

(1) Tiếp tục tham mưu cấp có thẩm quyền ban hành mới và sửa đổi, điều chỉnh, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật để hoàn thiện thể chế trong việc thực hiện công tác PCCC và CNCH của Thành phố.

(2) Xây dựng lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH Thành phố bảo đảm về mạng lưới trụ sở, doanh trại, cơ cấu biên chế, lực lượng và trang thiết bị, phương tiện; hoạt động ổn định, chất lượng, hiệu quả; đáp ứng yêu cầu công tác về PCCC và CNCH của Thành phố, đồng thời bảo đảm theo phương châm “*Lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH Thủ đô thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại*”.

(3) Nâng cao nhận thức, ý thức trong công tác PCCC và CNCH của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền địa phương, đơn vị các cấp, người đứng đầu cơ sở, cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp và quần chúng nhân dân trên địa bàn; chú trọng công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về PCCC và CNCH; nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng phong trào toàn dân PCCC và CNCH, vận động các tổ chức, cá nhân tình nguyện tham gia PCCC và CNCH, phát huy năng lực, hiệu quả của lực lượng PCCC tại chỗ (dân phòng, PCCC cơ sở, chuyên ngành) trong công tác PCCC và CNCH.

(4) Tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về PCCC và CNCH trên địa bàn Thành phố. Trong đó, chú trọng nâng cao năng lực của các đơn vị được giao thực hiện chức năng quản lý nhà nước về PCCC và CNCH, đồng thời

tập trung giải quyết dứt điểm những tồn đọng trong công tác PCCC tại các khu dân cư và các công trình vi phạm.

(5) Gắn liền quy hoạch và phát triển hạ tầng PCCC (giao thông; nguồn nước; hệ thống thông tin liên lạc; hệ thống mạng lưới trụ sở, doanh trại đơn vị Cảnh sát PCCC và CNCH) với quy hoạch chung xây dựng Thủ đô đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050, đáp ứng yêu cầu công tác PCCC và CNCH của Thành phố. Tổ chức quản lý chặt chẽ công tác quy hoạch, trật tự xây dựng, tuyệt đối không để phát sinh các công trình vi phạm trật tự xây dựng, xây dựng trên đất không đúng mục đích sử dụng đất dẫn đến vi phạm về PCCC, đồng thời từng bước xử lý kéo giảm số công trình vi phạm đang còn tồn tại.

(6) Tiếp tục cải cách, đơn giản hóa TTHC về PCCC và CNCH; tạo thuận lợi tối đa cho người dân và doanh nghiệp, đáp ứng yêu cầu của xã hội trong tình hình mới.

(7) Đẩy mạnh chuyển đổi số trong công tác quản lý nhà nước về PCCC và CNCH; thông tin báo cháy và tổ chức điều động chỉ huy chữa cháy, CNCH bảo đảm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ PCCC và CNCH theo quy định. Tăng cường công tác nghiên cứu khoa học và ứng dụng những kết quả nghiên cứu khoa học về PCCC và CNCH phù hợp với đặc thù của Thủ đô.

2.2 Yêu cầu xây dựng Đề án

(1) Tuân thủ tuyệt đối đường lối, quan điểm chỉ đạo của Đảng, Quốc hội và Chính phủ.

(2) Tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng trong công tác chỉ đạo, điều hành công tác PCCC và CNCH tại đơn vị, địa phương. Việc phát triển công tác PCCC và CNCH gắn liền với định hướng phát triển kinh tế - xã hội.

(3) Nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân của Thành phố trong công tác PCCC và CNCH theo tinh thần “*rõ người, rõ việc, rõ tiến độ, rõ trách nhiệm, rõ hiệu quả*”.

(4) Xây dựng phương pháp tiếp cận và các nội dung cần triển khai đối với từng cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân.

(5) Đánh giá đúng thực trạng; dự báo được tình hình (nguy cơ cháy, nổ; nhiệm vụ mới, triển vọng mới) và định hướng sự phát triển lâu dài của công tác PCCC và CNCH tại Thành phố.

(6) Bảo đảm phát huy sức mạnh tổng hợp của hệ thống chính trị, đoàn thể, xã hội của Thành phố, lấy vai trò nòng cốt là lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH.

(7) Nêu cao tinh thần tích cực, chủ động, sáng tạo của các đơn vị, địa phương, nhất là từ cấp chính quyền.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

3.1 Ban hành Kế hoạch khung và đề cương Đề án

Thực hiện nhiệm vụ được UBND Thành phố giao tại Kế hoạch số 183/KH-UBND ngày 10/8/2021, Công an Thành phố đã phối hợp với các Sở, ban, ngành Thành phố liên quan và UBND các quận, huyện, thị xã (*đã xin ý kiến*

góp ý của Cục Cảnh sát PCCC và CNCH, Trường Đại học PCCC - Bộ Công an về dự thảo Kế hoạch khung và đề cương Đề án) tham mưu UBND Thành phố ban hành Kế hoạch số 247/KH-UBND ngày 01/11/2021 về việc xây dựng Đề án *(có đề cương Đề án kèm theo Kế hoạch)*.

3.2 Thành lập Tổ soạn thảo Đề án

Ngày 16/11/2021, Chủ tịch UBND Thành phố ký Quyết định số 4852/QĐ-UBND về việc thành lập Tổ soạn thảo Đề án, gồm 21 thành viên, là đại diện lãnh đạo các đơn vị: Công an Thành phố, Văn phòng UBND Thành phố; các Sở: Nội vụ, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Quy hoạch Kiến trúc, Xây dựng, Công thương, Tư pháp, Thông tin và Truyền thông, Khoa học Công nghệ, Lao động - Thương binh và Xã hội, Giáo dục và Đào tạo; Tổng Công ty Điện lực Thành phố; đại diện một số UBND quận, huyện, thị xã.

3.3 Xây dựng và hoàn thiện Đề án

- Bám sát đề cương Đề án đã được ban hành kèm theo Kế hoạch số 247/KH-UBND của UBND Thành phố, Công an Thành phố phối hợp với các thành viên Tổ soạn thảo xây dựng dự thảo toàn văn Đề án. Sau khi dự thảo xong, Công an Thành phố đã gửi xin ý kiến các đơn vị có liên quan (*Cục Cảnh sát PCCC và CNCH, Trường Đại học PCCC - Bộ Công an, các Sở, ban, ngành và các chuyên gia trong lĩnh vực PCCC và CNCH*). Trên cơ sở ý kiến góp ý của các đơn vị có liên quan, Công an Thành phố tiếp tục phối hợp với các thành viên Tổ soạn thảo nghiên cứu, tổ chức hội thảo và hoàn thiện nội dung Đề án.

- Ngày 03/6/2022, Công an Thành phố đã tham mưu Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố có Tờ trình số 361/TTr-BCSD báo cáo Thường trực Thành ủy về việc đề xuất chủ trương ban hành Đề án.

- Ngày 11/7/2022, Thường trực Thành ủy họp, bàn về đề xuất ban hành Đề án của Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố. Tại buổi họp, đồng chí Bí thư Thành ủy chỉ đạo Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố nghiên cứu hiệu chỉnh mở rộng tầm nhìn *(để phù hợp với: ⁽¹⁾ Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; ⁽²⁾ Quy hoạch Thủ đô được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nhiệm vụ lập quy hoạch thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050)* và bổ sung phần khái toán sơ bộ kinh phí thực hiện vào nội dung Đề án.

- Tiếp thu chỉ đạo của đồng chí Bí thư Thành ủy, ngày 25/8/2022, UBND Thành phố họp, thống nhất tầm nhìn Đề án đến năm 2045 *(theo Nghị quyết số 15-NQ-TW)*, theo đó, tên đầy đủ của Đề án được hiệu chỉnh là: ***Đề án tổng thể về nâng cao năng lực và bảo đảm an toàn PCCC, CNCH trên địa bàn Thủ đô giai đoạn đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, tầm nhìn đến 2045***, đồng thời chỉ đạo Công an Thành phố tiếp tục phối hợp với các đơn vị có liên quan bổ sung khái toán sơ bộ dự kiến nguồn kinh phí thực hiện Đề án.

- Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố, Công an Thành phố đã phối hợp với Văn phòng UBND Thành phố và các đơn vị liên quan nghiên cứu bổ sung khái toán sơ bộ dự kiến về nguồn kinh phí thực hiện và hoàn thiện dự thảo Đề án.

Trong quá trình xây dựng Đề án, Công an Thành phố đã tham mưu UBND Thành phố thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục theo quy định; nghiêm túc tiếp thu ý kiến chỉ đạo của Thường trực Thành ủy, ý kiến góp ý của Cục Cảnh sát PCCC và CNCH, Trường Đại học PCCC - Bộ Công an, các Sở, ban, ngành và các chuyên gia trong lĩnh vực PCCC và CNCH bảo đảm tính khách quan, toàn diện, dân chủ.

IV. BỐ CỤC VÀ NHỮNG NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA ĐỀ ÁN

Dự thảo Đề án được bố cục gồm 4 phần chính:

4.1 Phần A: Sự cần thiết, cơ sở xây dựng, mục đích, yêu cầu xây dựng Đề án (đã báo cáo tại mục III Tờ trình).

4.2 Phần B: Thực trạng công tác PCCC&CNCH trên địa bàn Thành phố, về các mặt: Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành và triển khai thực hiện; thực trạng cơ sở hạ tầng, lực lượng, phương tiện phục vụ chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; thực trạng nhận thức, ý thức về PCCC, CNCH; kết quả các mặt công tác cụ thể.

4.3 Phần C: Dự báo tình hình; nhiệm vụ, giải pháp:

Trên cơ sở định hướng, quy hoạch phát triển Thủ đô; định hướng, xu thế phát triển có ảnh hưởng trực tiếp đến nguy cơ dẫn đến cháy, nổ; Đề án đưa ra dự báo tình hình và **04 nhóm giải pháp với 12 nhiệm vụ trọng tâm, đột phá:**

- **Nhóm giải pháp thứ nhất:** Tập trung giải quyết dứt điểm những tồn tại liên quan PCCC và CNCH, với 02 nhiệm vụ trọng tâm, đột phá: (1) Nhiệm vụ đối với các khu dân cư; (2) Nhiệm vụ đối với các công trình vi phạm PCCC trong lĩnh vực đầu tư xây dựng.

- **Nhóm giải pháp thứ hai:** Xây dựng và phát triển toàn diện hệ thống cơ sở của lực lượng Cảnh sát PCCC&CNCH, với 03 nhiệm vụ trọng tâm, đột phá: (1) Kiện toàn, thành lập bổ sung các Đội, phân Đội Cảnh sát PCCC&CNCH. Quy hoạch bổ sung địa điểm làm việc, doanh trại cho lực lượng Cảnh sát PCCC&CNCH Thành phố; (2) Tăng cường quân số, biên chế; (3) Tiếp tục đầu tư trang thiết bị, phương tiện PCCC&CNCH.

- **Nhóm giải pháp thứ ba:** Đầu tư phát triển hạ tầng phòng cháy chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, với 03 nhiệm vụ trọng tâm, đột phá: (1) Hệ thống giao thông phục vụ PCCC; (2) Hệ thống cung cấp nước phục vụ PCCC; (3) Hệ thống thông tin liên lạc phục vụ PCCC.

- **Nhóm giải pháp thứ tư:** Kiện toàn, nâng cao năng lực, hiệu quả hoạt động của các lực lượng PCCC tại chỗ, với 04 nhiệm vụ trọng tâm, đột phá gắn với các lực lượng sau: (1) dân phòng; (2) PCCC cơ sở; (3) PCCC chuyên ngành; (4) Các tổ chức, cá nhân tình nguyện tham gia hoạt động PCCC.

Bên cạnh 04 nhóm giải pháp với 12 nhiệm vụ trọng tâm, đột phá nêu trên; dự thảo Đề án cũng đề ra **05 nhiệm vụ định kỳ, thường xuyên:** (1) Tham mưu hoàn thiện thể chế trong việc thực hiện công tác PCCC&CNCH của Thành phố; (2) Nâng cao nhận thức, ý thức trong công tác PCCC&CNCH; (3) Nâng cao hiệu lực, hiệu quả và năng lực của các đơn vị thực hiện chức năng quản lý nhà nước về PCCC&CNCH; (4) Tiếp tục cải cách, đơn giản hóa thủ tục hành chính; (5) Đẩy

mạnh ứng dụng “công nghệ số” trong công tác quản lý nhà nước và tăng cường công tác nghiên cứu khoa học về phòng cháy chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ.

4.4 Phần D - Lộ trình và tổ chức thực hiện

4.4.1 Lộ trình thực hiện Đề án

- **Giai đoạn đến năm 2025:** Tổ chức phổ biến, quán triệt nội dung Đề án đến cấp ủy và các cơ quan, đơn vị trong toàn Thành phố; các đơn vị được giao nhiệm vụ tham mưu UBND Thành phố ban hành các Dự án, Chương trình, Kế hoạch, trình cấp có thẩm quyền ban hành Quyết định phê duyệt để tổ chức thực hiện. Tập trung triển khai thực hiện các nội dung, nhiệm vụ, giải pháp của Đề án đã được phân công trong mốc giai đoạn đến 2025. Tổ chức kiểm tra, đánh giá, sơ kết kết quả thực hiện Đề án vào tháng 11/2025.

- **Giai đoạn năm 2026 - 2030:** Thực hiện các nội dung, nhiệm vụ, giải pháp của Đề án đã được phân công trong mốc giai đoạn 2026-2030. Sơ kết kết quả tổ chức thực hiện trong giai đoạn và từ giai đoạn tổ chức triển khai đến thời điểm sơ kết (vào tháng 6/2030). Tiếp tục nghiên cứu, đề xuất, điều chỉnh (nếu có) đối với các nhiệm vụ trong giai đoạn tiếp theo.

- **Giai đoạn năm 2031 - 2045:** Tiếp tục thực hiện các nội dung của Đề án. Kiểm tra, đánh giá, tổng kết việc thực hiện Đề án và báo cáo Thành ủy kết quả, phương hướng nhiệm vụ tiếp theo.

4.4.2 Phân công nhiệm vụ thực hiện Đề án

Trên cơ sở những nội dung nhiệm vụ, giải pháp đề ra, dự thảo Đề án cũng quy định phân công nhiệm vụ chi tiết cho 15 đơn vị Sở, Ngành, 30 UBND quận, huyện, thị xã, 01 Ban Quản lý các Khu công nghiệp và Chế xuất, 04 Ban Quản lý Dự án Đầu tư Xây dựng trực thuộc Thành phố, 02 Viện (Viện Nghiên cứu Phát triển Kinh tế Xã hội Hà Nội; Viện Quy hoạch Xây dựng Hà Nội), Tổng Công ty Điện lực, các cơ quan báo đài, truyền thông, các đơn vị cung cấp nước sạch trên địa bàn Thành phố; đồng thời, có nội dung đề nghị đến các tổ chức chính trị, đoàn thể, xã hội (Ban Tuyên giáo Thành ủy; Ủy ban MTTQ; Thành Đoàn Hà Nội; Liên đoàn Lao động, Hội Cựu chiến binh, Hội Nông dân, Hội Liên hiệp phụ nữ,...) của Thành phố để tăng cường công tác phối hợp, nâng cao hiệu quả trong quá trình thực hiện Đề án.

4.4.3 Sơ bộ khái toán kinh phí tổ chức thực hiện Đề án

- Kinh phí thực hiện Đề án được bảo đảm từ nguồn vốn ngân sách nhà nước, nguồn vốn địa phương; nguồn thu từ bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc, đóng góp tự nguyện, tài trợ của các tổ chức, cá nhân và các nguồn thu hợp pháp khác theo quy định của pháp luật, trong đó chủ yếu là nguồn ngân sách của Thành phố và nguồn ngân sách cấp quận, huyện.

- Nội dung chi tiết về dự kiến kinh phí theo từng nhiệm vụ đã được Đề án nêu rõ tại phần C toàn văn Đề án, trong đó:

(1) Kinh phí thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến hạ tầng (giao thông; nguồn nước; thông tin liên lạc; vị trí trụ sở, doanh trại, công trình PCCC; quy hoạch các

khu, cụm công nghiệp, trong đó phục vụ di dời các cơ sở sản xuất kinh doanh hàng hóa, hóa chất độc hại ra khỏi khu dân cư) sẽ được báo cáo cụ thể trong Báo cáo Quy hoạch chung của Thành phố (hiện đang do Viện Nghiên cứu phát triển kinh tế xã hội Hà Nội là cơ quan lập Quy hoạch tham mưu tổng hợp theo Quyết định số 313/QĐ-TTg, ngày 07/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nhiệm vụ lập Quy hoạch và Quyết định số 1138/QĐ-UBND ngày 04/4/2022 của UBND thành phố Hà Nội về việc giao cơ quan lập Quy hoạch Thủ đô thời kỳ 2021-2023, tầm nhìn 2050).

(2) Kinh phí ngân sách nhà nước chi để khắc phục các công trình không đảm bảo yêu cầu PCCC đã đưa vào sử dụng trước khi Luật PCCC năm 2001 có hiệu lực (theo Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND) sẽ được duyệt theo từng dự án, gói dự án cụ thể.

(3) Sơ bộ khái toán kinh phí đối với các nhiệm vụ còn lại trong Đề án:

- **Tổng 3 giai đoạn (từ nay đến năm 2045):** Tổng kinh phí sơ bộ dự kiến khoảng: **9.629,2** tỷ, trong đó:

+ Đã dự kiến tại Quyết định số 812/QĐ-UBND và kế hoạch đầu tư công trung hạn, kế hoạch mua sắm thường xuyên định kỳ hằng năm của UBND Thành phố: 2.839 tỷ;

+ Trang bị phương tiện và chi thường xuyên cho các Đội dân phòng theo quy định pháp luật: 3627 tỷ;

+ Đề xuất sơ bộ dự kiến bổ sung tại Đề án này: **3.163,2** tỷ.

- **Giai đoạn 1 (từ nay đến hết năm 2025):** Tổng kinh phí sơ bộ dự kiến khoảng **1.567,6** tỷ, trong đó:

+ Đã dự kiến tại Quyết định số 812/QĐ-UBND và kế hoạch đầu tư công trung hạn, kế hoạch mua sắm thường xuyên định kỳ hằng năm của UBND Thành phố: 1.101 tỷ;

+ Trang bị phương tiện và chi thường xuyên cho các Đội dân phòng theo quy định pháp luật: 366,6 tỷ;

+ Đề xuất sơ bộ dự kiến bổ sung tại Đề án này: **100** tỷ (kinh phí phục vụ công tác tuyên truyền, xây dựng phong trào toàn dân PCCC và CNCH trong 02 năm, trung bình mỗi năm 50 tỷ).

- **Giai đoạn 2 (từ 2026 đến 2030):** Tổng kinh phí sơ bộ dự kiến khoảng **2.971,7** tỷ, trong đó:

+ Đã dự kiến tại Quyết định số 812/QĐ-UBND và kế hoạch đầu tư công trung hạn, kế hoạch mua sắm thường xuyên định kỳ hằng năm của UBND Thành phố: 1.738 tỷ;

+ Chi thường xuyên cho các Đội dân phòng theo quy định pháp luật: 815,1 tỷ;

+ Đề xuất sơ bộ dự kiến bổ sung tại Đề án này: **418,6** tỷ (gồm 375 tỷ phục vụ công tác tuyên truyền, xây dựng phong trào toàn dân PCCC, CNCH trong 05 năm và 43,6 tỷ trang bị xe mô tô chữa cháy cho các đội dân phòng thuộc khu dân cư có nguy hiểm cháy, nổ).

- **Giai đoạn 3 (từ 2031 đến 2045):** Tổng kinh phí sơ bộ dự kiến khoảng **5.089,9** tỷ, trong đó:

- + Chi thường xuyên cho các Đội dân phòng theo quy định pháp luật: 2.445,3 tỷ;
- + Đề xuất sơ bộ dự kiến bổ sung tại Đề án này: **2.644,6** tỷ (gồm 1.500 tỷ phục vụ công tác tuyên truyền, xây dựng phong trào toàn dân PCCC, CNCH trong 15 năm; 1.028,8 tỷ trang bị xe mô tô chữa cháy cho các tất cả các đội dân phòng trên địa bàn Thành phố; 115,8 tỷ trang bị xe mô tô chữa cháy cho Công an cấp xã).

Kinh phí triển khai thực tế để thực hiện sẽ được xác định cụ thể trong quá trình lập, phê duyệt các dự án, gói dự án của các Sở, Ngành theo từng lĩnh vực, từng địa phương, được huy động từ nguồn vốn ngân sách nhà nước, vốn ngoài ngân sách và các nguồn vốn hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

V. KIẾN NGHỊ ĐỀ XUẤT

Thực hiện Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 22/9/2023 của HĐND Thành phố về các biện pháp tăng cường công tác PCCC và CNCH trên địa bàn thành phố Hà Nội, UBND Thành phố có thông báo kết luận số 364/TB-UBND ngày 17/4/2023, kính trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua các biện pháp, cơ chế chính sách đối với dự thảo “*Đề án tổng thể về nâng cao năng lực và bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thủ đô giai đoạn đến năm 2025, định hướng năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045*” tại kỳ họp cuối năm 2023./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- PCT TTUBND TP Lê Hồng Sơn;
- Các Ban HĐND TP: Pháp chế, Kinh tế Ngân sách;
- VPUB: CVP, PCVP C. N. Trang, NC, TH;
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Hồng Sơn